

UNIVERSITEIT TWENTE.		Facilitair Bedrijf/Inkoop	
Notitie			
Aan:	Pim Fij	Afzender:	Inkoop, Evelien Verheij
Kenmerk:		Telefoon:	053-4896156
Onderwerp:	Ophogen grens Meervoudig Onderhandse Aanbesteding van € 25.000,- naar € 50.000,-	E-Mail:	e.verheij @utwente.nl
		Datum:	15 april 2016

1. Aanleiding

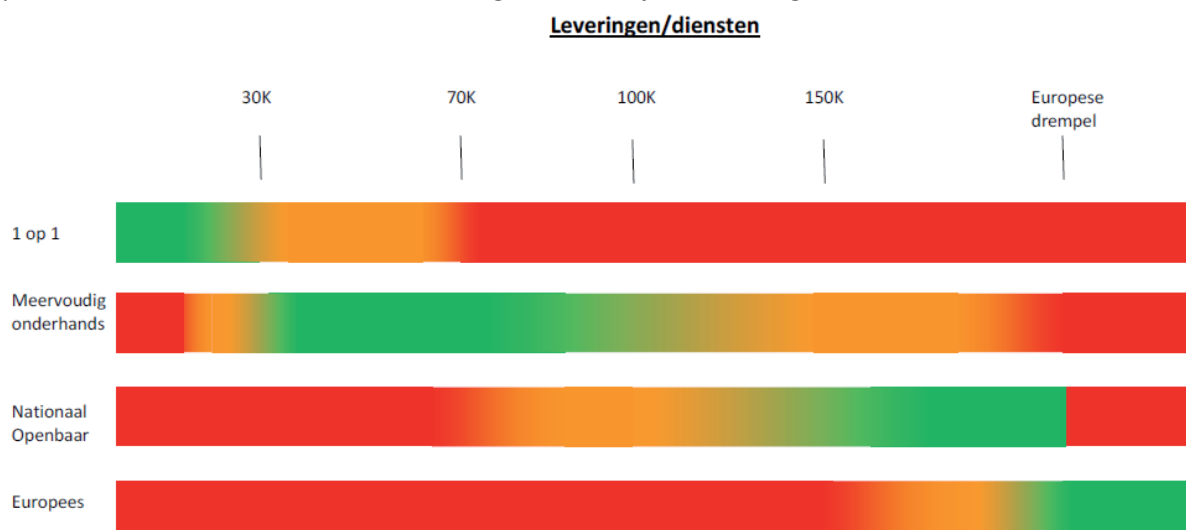
Conform het jaarplan is afdeling Inkoop aan de slag gegaan met het opstellen van een aanbestedingsbeleid en het herijken van het inkoopbeleid. Ter voorbereiding daarop heeft een benchmark plaatsgevonden bij andere Universiteiten. Wat hierbij nadrukkelijk opvalt is een afwijking in de grens voor het doorlopen van een meervoudig onderhandse aanbesteding.

2. Grens meervoudig onderhandse aanbesteding conform wetgeving

De Universiteit Twente is aangemerkt als een aanbestedende dienst en daarom gehouden aan het aanbestedingsrecht. De aanbestedingswet geeft niet alleen kaders en voorwaarden voor opdrachten boven de Europese aanbestedingsdrempel, maar heeft invloed op alle inkopen door aanbestedende diensten. Een nadere uitwerking hiervan is de Gids Proportionaliteit 2013. Deze is tot stand gekomen in het kader van flankerend beleid bij de Aanbestedingswet 2012.

“De wet beschouwt het proportionaliteitsbeginsel als een van de dragende beginselen van aanbestedingsrecht. Het proportionaliteitsbeginsel houdt in dat de keuzes die een aanbestedende dienst maakt en de eisen en voorwaarden die zij stelt bij een aanbesteding, in redelijke verhouding dienen te staan tot de aard en omvang van de aan te besteden opdracht.”

De Gids Proportionaliteit geeft door middel van onderstaande afbeelding weer welke inkoop-procedure voor een decentrale overheid geschikt is bij welk bedrag.



Zoals te zien in de balkjes licht de harde grens voor 1 op 1 gunnen van opdrachten bij de € 70.000,-. Bij een meervoudig onderhandse procedure onder de Europese aanbestedingsdrempel nodigt de aanbestedende dienst ten minste drie en ten hoogste vijf inschrijvers uit tot het doen van een inschrijving.

3. Benchmark

Uit een benchmark naar het geldende aanbestedingsbeleid bij andere Universiteiten om ons heen blijkt dat deze de grens voor meervoudig onderhands aanbesteden stellen op € 50.000,-. Dit sluit aan bij de wet- en regelgeving zoals de Aanbestedingswet en de Gids Proportionaliteit.

4. Voorstel wijzigen huidige grens meervoudig onderhands aanbesteden UT

De huidige grens voor een meervoudig onderhandse aanbesteding bij de UT is € 25.000,-. De reden om deze grens in het verleden zo te stellen was dat destijds veel inkopen buiten afdeling Inkoop om verliepen. Deze inkopen werden niet altijd conform de gedachten van de aanbestedingswet uitgevoerd en er was vaak geen sprake van een doel- en rechtmatig inkoopproces.

In de praktijk bevatten de Opdrachten tot Aanschaf (OTA's) vanaf € 25.000,- veelal maar 1 offerte en daarmee voldoen ze niet aan het interne inkoopbeleid. Dit houdt dit in dat deze OTA's niet direct worden verwerkt tot een bestelling maar dat eerst contact wordt gezocht met de interne behoeftesteller. De behoeftesteller heeft vaak zelf al marktonderzoek gedaan en contact gehad met zijn/haar voorkeursleverancier. Meestal is de opdracht zelfs al toegezegd. In opdracht van inkoop moeten dan alsnog 2 vergelijkbare offertes worden aangevraagd. Hierbij wordt de markt onnodig belast omdat de keuze voor de leverancier toch al is gemaakt. Ook de interne behoeftesteller wordt hierbij ongewenst belast en het proces wordt onnodig vertraagd.

De huidige grens voor een meervoudig onderhandse aanbesteding kent de volgende bezwaren:

- Afdeling Inkoop wil op basis van toegevoegde waarde vroegtijdig bij inkooptrajecten worden ingezet en niet als een soort politieagent achteraf optreden en ingrijpen.
- De UT wijkt met de grens van € 25.000,- behoorlijk af van de wet- en regelgeving zoals uitgewerkt in de Gids Proportionaliteit, waarin de redelijke verhouding tussen de te volgen procedure ten opzichte van de aard en omvang van de aan te besteden opdracht is bepaald.
- De UT vraagt een onnodige belasting van zowel leveranciers als interne behoeftestellers met offertetrajecten die aan beide kanten een aanzienlijke inspanning vragen (in tijd en geld).
- De UT wijkt onnodig af van andere aanbestedende diensten en onttrekt daarmee interne behoeftestellers onnodig veel ruimte om bij hun eigen voorkeursleverancier in te kopen.

De afgelopen jaren is door afdeling Inkoop veel geïnvesteerd in het professionaliseren van inkoop voor de UT. Door de optimalisatie van de digitale OTA applicatie in Oracle en door project uitrol Inkoop was afdeling Inkoop in 2015 betrokken bij 75% van het beïnvloedbaar inkoopvolume¹. Het is daarom niet meer nodig betrokkenheid 'af te dwingen' middels een lage grens voor meervoudig onderhands aanbesteden.

Hierbij dan ook het verzoek in lijn met de wet- en regelgeving en in aansluiting bij andere aanbestedende diensten, de grens van meervoudig onderhandse aanbesteding te wijzigen van naar € 50.000,- exclusief BTW.

¹ Inkoop heeft gedefinieerd op welke inkooppakketten zij geen invloed heeft, bijvoorbeeld huur gebouwen en lidmaatschappen.