

UNIVERSITEIT TWENTE.

Drienerlolaan 5
7522 NB Enschede

Postbus 217
7500 AE Enschede

www.utwente.nl

Aan het College van Bestuur

uw kenmerk		telefoon	053 - 489 2027
ons kenmerk	UR 15 - 235	fax	
Datum	10 december 2015	e-mail	j.ribberink-vanmiddelkoop@utwente.nl
bijlage(n)			
cc.			
Onderwerp	Invulling instemmingsrecht op hoofdlijnen begroting		

Geacht college,

De Universiteitsraad heeft met bijzonder genoeg kennis genomen van het wijze inzicht van de overheid om de bevoegdheid van de medezeggenschap op de begroting te verruimen. Over de invulling van dit instemmingsrecht op de hoofdlijnen van de begroting, UR 15-213, hebben college en Universiteitsraad het afgelopen half jaar uitgebreid met elkaar gesproken en de raad is ook van mening dat het goed is het komend jaar als een pilot jaar te bezien. Helaas valt de bespreking van dit stuk nu samen met de daadwerkelijke uitoefening van de bevoegdheid, een samenhang die nog versterkt wordt door het opnemen van het voorstel in de begroting zelf.

In de commissie FPB van 2 december 2015 is bij een tweetal punten in uw laatste voorstel stil gestaan.

Ten aanzien van investeringen, i.e. tijdelijke centrale ondersteuning die aangemerkt kunnen worden als centrale sturingsbudgetten, is het van belang om een goede toelichting te hebben over het nut, de noodzaak en de looptijd van deze investeringen. Niet alleen bij grotere investeringen (\geq k€ 500) die onder het instemmingsrecht vallen, maar ook bij kleinere vaak meerjarige toewijzingen die onder het adviesrecht van de UR vallen. Deze toelichting kan zeker bij de kleinere bedragen geclusterd zijn per thema en zou in ieder geval een looptijd en een verwijzing naar de onderliggende besluitvorming vereisen. De commissie FPB constateerde dat u deze vorm van toelichting voor de komende begroting wilt gaan realiseren en dat in zijn algemeenheid een duidelijker koppeling tussen (vastgesteld) beleid en daarvoor beschikbare budgetten nastrevenswaardig is.

Over de positie van de decentrale raden verschilt de UR met u van mening. Voor de UR is het evident dat na de *lumpsum* toewijzing aan decentrale eenheden door de decentrale bestuurder opnieuw besloten wordt over de verdeling en inzet van middelen op hoofdlijnen, i.e. voor personeel, huisvesting en materialen. Conform artikel 9.37 lid 2 WHW is er o.i. dan sprake van instemmingsrecht op die hoofdlijnen. Uitgewerkt voor de faculteitsraad constateren wij dat de verdeling van middelen binnen de faculteit betrekking heeft op:

- Omvang en wijze van toerekening van de facultaire overhead.
- Verdeelsystematiek onderwijs: de wijze waarop bijvoorbeeld de bachelor-middelen over de studie jaren en modules en via de modules over leerstoelen worden verdeeld.
- Verdeelsystematiek onderzoek: de wijze waarop onderzoeksbudgetten buiten de instituten om verdeeld worden (denk bijv. aan het onderzoek binnen CTW en ITC).
- Aard en omvang van de dekkingsbijdrage en facultaire stimuleringsbudgetten.

UNIVERSITEIT TWENTE.

Uiteraard moet een formele toekenning van de instemmingsbevoegdheid gepaard gaan met een gepaste informatievoorziening aan de raden en een dito besluitvormingsprocedure. De huidige gang van zaken met vroegtijdige jaarplannen en begrotingen in september en een al dan niet aangepaste begroting in december (o.m. vanwege bezuinigingstaakstellingen) is niet ideaal.

Gezien deze twee hoofdpunten komt de URaad tot het volgende concept-besluit, met de te bespreken punten schuingedrukt.

CONCEPT-BESLUIT:

De Universiteitsraad,

gezien:

- het stuk "Invulling instemming op de hoofdlijn van de begroting" UR 15-213;

gehoord:

- de beraadslagingen in de commissie FPB d.d. 2 december 2015 en de interne vergadering van 9 december 2015;

overwegende dat:

- de instemmingsvraag betrekking heeft op de hoofdlijnen van de begroting en adviesrecht geldt voor de overige delen van de begroting en dat deze tweedeling feitelijk niet eenvoudig is te maken en daarmee een goede bespreking van de begroting eerder bemoeilijkt dan vergemakkelijkt;
- de decentrale medezeggenschap een vergelijkbaar instemmingsrecht heeft op de hoofdlijnen van de begroting van zijn eenheid als de UR centraal heeft.

gehoord de toezegging van het college:

1. *Dat de transparantie van de begroting van volgend jaar verbeterd wordt door een sterkere koppeling tussen beleid en beschikbaar gestelde budgetten en door bij tijdelijke centrale ondersteuning in ieder geval de looptijd en de onderliggende besluitvorming te vermelden;*
2. *In het pilotjaar onderzocht wordt hoe het instemmingsrecht op de hoofdlijnen van de begroting per eenheid door de decentrale medezeggenschap ingevuld gaat worden conform artikel 9.37 lid 2 WHW;*
3. *Na afloop van het pilotjaar het instemmingsrecht voor de decentrale en centrale medezeggenschap vastgelegd wordt in het Universiteitsraadsreglement;*

besluit:

In te stemmen met de formulering van het instemmingsrecht op de hoofdlijnen van de begroting.

Met vriendelijke groet,
namens de Universiteitsraad

P/c

dr. ir. H. Wormeester,
voorzitter